



Naalakkersuisut
Økonomisk Planlægning
Lovmodelgruppen

IK/ASG, 13.11.15

Pr. e-mail: joam@nanoq.gl

Postboks 969
3900 Nuuk
E-mail: asg@greenet.gl

VEDRØRENDE PRÆ-HØRING OM LOV OM PENSIONSOPSPARING OG LOV OM ÆNDRING AF LANDSTINGSLOV OM INDKOMSTSKAT (FREMRYKKET BESKATNING) (NANOQ - ID NR.: 1468995)

Akademikerne i Grønland har gennemlæst de fremsendte lovforslag og har følgende kommentarer og spørgsmål til forslaget.

ASG bidrager som udgangspunkt, at Naalakkersuisut på denne måde vil bidrage og opfordre borgere til at spare op til deres pensionstilværelse. Det er positivt at der således er fokus på netop det, at undgå for store ændringer når en borger går fra at være erhvervsaktiv til et pensionistliv.

- Det er rigtigt, som det er beskrevet i bemærkningerne, at akademikerne i Grønland, for langt de fleste, allerede indbetaler til en pensionsordning via overenskomsterne på området. Det er dog ens for de fleste, at pensionsindbetalingerne sker til pensionsordninger uden for Grønland. Det er derfor ASG's vurdering, at lovforslagene vil få stor indflydelse på de fleste af vores medlemmer.

Dertil kommer de af ASG's medlemmer som er privatansatte, og derfor ikke nødvendigvis indbetaler til en pensionsordning i dag. Der kan være mange grunde til, at man som borger bevidst har valgt ikke at indbetale til en pensionsordning. Fx kan en ung nyuddannet have valgt ikke at indbetale til en pensionsordning, fordi vedkommende hellere vil have hele sin løn udbetalt i en periode, fordi der måske skal investeres i bolig eller bil. Det samme kan gælde for en person, der starter op som selvstændig. Han kan have mange opstartsomkostninger og vil derfor måske gerne udsætte indbetalinger til en pensionsordning til når de første par år er gået i den selvstændige virksomhed.

- I lovforslaget er der lagt op til, at skatteforvaltningen kan oprette en pensionsordning på vegne af en borger, hvis denne ikke selv frivilligt indbetaler til en pensionskasse. I tilknytning til det, er det foreslået at Naalakkersuisut bliver bemyndiget til at indgå aftale med en pensionskasse om disse pensionsordninger.



Privatansatte har i dag valgfrihed, i forhold til hvilken pensionskasse de ønsker at indbetale til. Bliver disse lovforslag vedtaget, vil en borger få et meget begrænset valg, hvis han ønsker at indbetale til en pensionskasse med hjemsted i Grønland. På nuværende tidspunkt eksisterer der så vidt vides kun 1-2 pensionskasser med hjemsted i Grønland.

ASG ønsker derfor at få belyst og uddybet, hvordan borgere, og Naalakkersuisut, i praksis skal kunne indgå aftaler med en pensionskasse med hjemsted i Grønland.

- Det er normalt et anliggende for arbejdsmarkedets parter at aftale, hvilken pensionsordning, der skal indbetales til. Det er helt afgørende, at lovforslaget ikke ændrer ved, at parterne i en kollektiv overenskomst fortsat frit kan aftale, hvilken pensionsordning de ønsker, herunder til en pensionskasse/selskab i Danmark.
- Som det også er beskrevet i bemærkningerne er der et høj niveau af ind- og udvandring af arbejdskraft, dette gælder især også på akademikerområdet. Når fradragsretten/bortseelsesretten ophæves for indbetalinger til pensionskasser i Danmark, kan det skabe rekrutteringsmæssige problemer for især tidsbegrænset arbejdskraft. Det er en stor ulempe for en borger at få sin pensionsordning splittet op. Hvis borgeren allerede har en arbejdsmarkedspension, hvor der indbetales med fradragsret, vil der skulle oprettes en ny særskilt ordning i pensionskassen, som håndterer de midler som er blevet beskattet. Herved får borgeren 2 ordninger. Og hvis borgeren kun arbejder i Grønland i en kortere periode, vil det føre til, at et mindre depot kommer til at stå hvilende. Derfor bør der fortsat være fradragsret/bortseelsesret ved midlertidig ansættelse i Grønland, evt. afgrænset i en periode på op til 60 måneder, såfremt ansættelsesforholdet er omfattet af en kollektiv overenskomst, hvorefter der gælder en forpligtelse til at indbetale pensionsbidrag til en arbejdsmarkedspensionsordning i Danmark. I tilfælde af åremålsansættelse, bør friholdelsen gælde hele åremålsperioden inkl. eventuelle forlængelser.
- Da langt de fleste akademikere i dag indbetaler til en udenlandsk pensionskasse, primært i Danmark, vil lovforslagene absolut få en stor indvirkning. Det undrer derfor ASG, at der i bemærkningerne til lovforslag om fremrykket beskatning er anført, at omlægningen af beskatningen på pensionsområdet i det væsentlige vil være økonomisk neutral for pensionsopsparene. Med lovforslagene vil alle der indbetaler til en udenlandsk pensionskasse, mærke en betydelig nedgang i deres netto lønudbetaling, da indbetaling til pensionskasserne så skal ske af beskattede midler. Det ønskes nærmere belyst, hvordan borgere bliver økonomisk påvirket.

Det vil være teknisk muligt at håndtere indbetalinger uden fradragsret/bortseelsesret til pensionsordninger i Danmark via såkaldte § 53A-ordninger (Pensionsbeskatningsloven). Det er dog ikke alle danske pensionskasser/selskaber, der i praksis er indstillet på at håndtere sådanne indbetalinger med allerede beskattede midler. Desuden kan det være en ulempe



for den borger, som allerede har oprettet og indbetaler til en pensionsordning med fradragsret/bortseelsesret, at skulle oprette en ny ordning med egen contributionsgruppe. Dels vil borgeren så have 2 ordninger, og dels kan det være, at den nye ikke giver samme afkast, da contributionsgruppen bliver væsentligt mindre.

- Det fremgår af de generelle bemærkninger, at kravet om obligatorisk pensionsopsparing kan imødekommes gennem opsparing i arbejdsmarkedspensioner eller privat tegnede pensionsopsparing. Det må godt tydeliggøres i lovtæksten, at arbejdsmarkedspensioner mv. der indbetales til i henhold til en kollektiv overenskomst opfylder lovens krav om obligatorisk opsparing.
- Der udestår at tage stilling til, hvilke rettigheder og pligter man har i forhold til den obligatoriske pensionsordning i lovforslaget, hvis en borger i forvejen har en arbejdsmarkedspensionsordning, herunder, hvordan man er stillet i perioder med præmieophør/hvilende dækning (fx pga arbejdsløshed). Kan man fx frivilligt indbetale til arbejdsmarkedspension af minimumsbidrag ved arbejdsløshed, fraflytning, genkøbsadgang osv. Derfor bør det fremgå af lovforslaget, hvornår man bliver forpligtet til at indbetale til den obligatoriske pensionsordning, hvis man har en arbejdsmarkedspension med enten bidragsfritagelse eller en hvilende ordning.
- Tjenestemænd undtages generelt. Dog ikke i forhold til tjenestemænds bijob mv. Lovforslaget om obligatorisk pensionsopsparing indfører således et krav om obligatorisk pensionsopsparing for tjenestemænd for anden indtægt. Dette er at skyde langt over målet. Lovforslaget har til formål at sikre landets ældre borgere rimelige levevilkår. En tjenestemandspension suppleret med folkepension må dog anses at være fuldt tilstrækkeligt til at kunne sikre en rimelig pensionisttilværelse. Derfor bør tjenestemænds indtægter i forbindelse med bijob mv. være undtaget for kravet om obligatorisk pensionsopsparing.
- Det fremgår af lovbemærkningerne til § 1 til lovforslaget om obligatorisk pensionsopsparing, at "dette betyder, at der ikke kan ske indbetalinger til pensions- og livsforsikringsordninger, som er oprettet i udenlandske pensionskasser eller udenlandske livs- og pensionsforsikringselskaber." Dette er problematisk i forhold til de kollektive overenskomster, hvor der er aftalt, at der skal ske indbetaling til en arbejdsmarkedspensionsordning i Danmark. Det bør derfor præciseres i lovtæksten, at indbetaling til en arbejdsmarkedspensionsordning i Danmark, opfylder lovens krav om obligatorisk pensionsopsparing, når indbetalingen sker som led i et ansættelsesforhold, der er omfattet af en kollektiv overenskomst, hvor der er aftalt obligatorisk pensionsopsparing til arbejdsmarkedspensionsordning i Danmark. (i stedet kan man lovgive om bortseelsesretten og beskatningen på indbetalingstidspunktet).
- Lovforslaget om obligatorisk pensionsopsparing foreslår at selvstændige skal opspare 2-6 % af deres overskud ved selvstændig erhvervsvirksomhed. Dette lyder umiddelbart meget



højt. Man kunne overveje at sætte et minimumsbeløb som krav, svarende til den gennemsnitlige indbetaling fra en lønmodtager.

- Når det foreslås at der på sigt indføres skat af værditilvæksten (kapitalafkastskat) bør det overvejes, hvordan en borger skal håndtere at blive beskattet af værditilvæksten. Efterhånden som indbetalingerne uden fradragsret til §53A-ordninger i Danmark bliver større, bliver betydningen også større. I Danmark kan det håndteres ved, at borgeren kan lave et delvis genkøb med 0% afgift for at betale for en evt. skat (under forudsætning af, at der ikke er overenskomstmæssig binding). Efter danske regler er der 0% i afgift ved disposition (genkøb) af en §53A-ordning. Som reglen p.t. er formuleret, vil et borger bosiddende i Grønland skulle betale 10% i afgift, mens en borger bosiddende i Danmark (også kortvarigt) vil kunne genkøbe ordningen uden afgift.
- ASG ser frem til at modtage det færdige offentlige høringsbrev, hvor der forhåbentlig også er beregnet, hvad de økonomiske og administrative konsekvenser vil være for det offentlige. Med lovforslagene lægges der især op til et omfattende administrativt arbejde ved skatteforvaltningen. Det ønskes belyst, hvordan denne opgave vil blive løftet i praksis, især skatteforvaltningens kontrolfunktion, og opgaven med at oprette pensionsordninger for de borgere der ikke frivilligt indbetaler til en pensionskasse.
- ASG tager desuden forbehold for at komme med yderligere bemærkninger, blandt andet i forbindelse med at have læst de forventede kommende bemærkninger fra pensionsbranchen.

Med venlig hilsen,
På vegne af IK/ASG

Louise Tøt
Formand for ASG